

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.07.2025 № 244
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 июля 2025 г.

84. О проекте федерального закона № 945399-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" (об особенностях государственной охраны объектов культурного наследия на территории города Москвы) - внесен депутатом Государственной Думы С.В.Разворотневой, сенаторами Российской Федерации Л.С.Гумеровой, И.Ю.Святенко, А.А.Шевченко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по культуре ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по культуре отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.06.2025 12:47
№945399-8; 1.1

18 июня 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 46 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 10 л. в 1 экз.

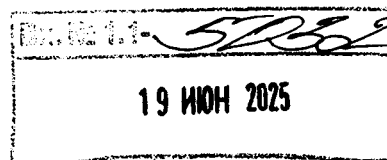
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.

5. Копия текста законопроекта на магнитном носителе в 1 экз.


Депутат Государственной Думы

С.В. Разворотнева



Сенаторы Российской Федерации

 Л.С. Гумерова

 И.Ю. Святенко

 А.А. Шевченко

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.В. Разворотневой

Сенаторами
Российской Федерации

Л.С. Гумеровой
И.Ю. Святенко
А.А. Шевченко

Проект 945399-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

Статья 1

Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-І «О статусе столицы Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 19, ст. 683; Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 28; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4767; 2018, № 1, ст. 91; 2019, № 26, ст. 3317; № 52, ст. 7773, 7790; 2020, № 22, ст. 3377; 2021, № 27, ст. 5057, 5103; 2023, № 29, ст. 5328; № 47, ст. 8309; 2024, № 1, ст. 8; № 29, ст. 4114; 2024, № 53, ст. 8496) дополнить статьей 20 следующего содержания:

«Статья 20. Особенности регулирования отдельных отношений, возникающих в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в городе Москве

В связи с осуществлением городом Москвой функций столицы Российской Федерации, а также в целях обеспечения сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в городе Москве требования Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» применяются на территории города Москвы с учетом положений настоящей статьи.

Физическое или юридическое лицо (далее - заявитель), обнаружившее на территории города Москвы объект, который, по мнению заявителя, обладает признаками объекта культурного наследия, обязано направить в уполномоченный исполнительный орган города Москвы (его подведомственное учреждение), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документацию, обосновывающую отнесение объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия.

В случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, физическим лицом, получившим разрешение

(открытый лист), составляется документация, обосновывающая отнесение объекта к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, которая направляется в уполномоченный исполнительный орган города Москвы (его подведомственное учреждение), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы.

В случае обнаружения на территории города Москвы объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, техническими заказчиками (застройщиками) объектов капитального строительства, заказчиками других видов работ, лицом, проводящим указанные работы, указанные лица заключают с юридическими лицами, с которыми физические лица, получившие разрешения (открытые листы), состоят в трудовых отношениях, договоры в целях выполнения археологических полевых работ, необходимых для составления документации, обосновывающей отнесение указанных объектов к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, а в случае обнаружения предметов, обладающих признаками археологического предмета, необходимых для выявления объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, и составления указанной документации. Такая документация составляется в случае определения физическими лицами, получившими разрешения (открытые листы), наличия обоснований отнесения указанных объектов к

объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия. По решению технических заказчиков (застройщиков) объектов капитального строительства, заказчиков других видов работ такие договоры могут предусматривать проведение работ по установлению границ территории объекта археологического наследия с составлением графического описания местоположения этих границ, перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

В случае, если работы по установлению границ территории объекта археологического наследия, обнаруженного на территории города Москвы, не проводятся, указанная документация должна содержать сведения о границах территории объекта археологического наследия, определяемых в соответствии со следующими требованиями:

30 метров от внешней границы шурфа, в котором обнаружен культурный слой, в случае, если такой объект расположен в границах населенного пункта;

60 метров от внешней границы шурфа, в котором обнаружен культурный слой, в случае, если такой объект расположен вне границ населенного пункта.

К заключению договоров, указанных в части четвертой настоящей статьи, применяются требования, установленные частями сорок второй – сорок пятой настоящей статьи.

Состав документации, обосновывающей отнесение обнаруженного на территории города Москвы объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, и требования к ней устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Критерии отнесения обнаруженного на территории города Москвы объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, наличия у объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, историко-культурной ценности устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

В случае обнаружения на территории города Москвы объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, заявитель (если он не является правообладателем земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия), который обнаружил такой объект, обязан в день направления в уполномоченный исполнительный орган города Москвы (его подведомственное учреждение), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документации, обосновывающей отнесение такого объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, направить:

правообладателю земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, уведомление о его обнаружении (в случае наличия такого правообладателя);

в уполномоченный исполнительный орган города Москвы сведения о правообладателе земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия (в случае наличия такого правообладателя).

Правообладатель земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, расположенного на территории города Москвы, обязан обеспечить сохранность такого объекта до дня принятия решения о его включении в перечень выявленных объектов культурного наследия или об отказе в его включении в такой перечень.

Определение наличия или отсутствия у объекта, обнаруженного на территории города Москвы, признаков объекта культурного наследия и историко-культурной ценности осуществляется уполномоченным исполнительным органом города Москвы на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей отнесение такого объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия. Такая государственная историко-культурная экспертиза в целях определения наличия или отсутствия у объекта признаков объекта культурного наследия и историко-культурной ценности

проводится экспертами - работниками уполномоченного исполнительного органа города Москвы (его подведомственного учреждения), аттестованными в соответствии с порядком аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы.

Уполномоченный исполнительный орган города Москвы (его подведомственное учреждение), в которые направлена документация, обосновывающая отнесение такого объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, проводят государственную историко-культурную экспертизу такой документации и подписывают заключение государственной историко-культурной экспертизы, которое содержит выводы о наличии или отсутствии у объекта признаков объекта культурного наследия и историко-культурной ценности, обоснованности определения границ территории объекта археологического наследия (за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяемых в соответствии частью пятой настоящей статьи).

Уполномоченный исполнительный орган города Москвы в срок не более трех рабочих дней со дня принятия им решения о наличии или отсутствии у объекта признаков объекта культурного наследия и историко-культурной ценности:

в случае наличия у объекта признаков объекта культурного наследия и историко-культурной ценности принимает решение о включении объекта,

обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия, об утверждении границ территории выявленного объекта археологического наследия, включая графическое описание местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости (за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяемых в соответствии с частью пятой настоящей статьи), а также направляет сведения о таком выявленном объекте культурного наследия в составе, включенном в указанный перечень, в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности города Москвы;

в случае отсутствия у объекта признаков объекта культурного наследия или отсутствия у объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, историко-культурной ценности принимает решение об отказе во включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия; в случае отсутствия у объекта признаков объекта археологического наследия или отсутствия у объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, историко-культурной ценности, также направляет сведения об отсутствии на соответствующей территории выявленных объектов археологического наследия в государственную информационную систему обеспечения градостроительной города Москвы, за исключением случая, когда

на такой территории расположен ранее выявленный объект археологического наследия, объект археологического наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр).

В случае, если археологические разведки до начала проведения работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на территории города Москвы не проводились и в ходе проведения указанных работ объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, не обнаружены, заказчик указанных работ, технический заказчик, лицо, проводящее указанные работы, обязаны не позднее пяти рабочих дней со дня завершения таких работ направить уведомление об этом в уполномоченный исполнительный орган города Москвы.

Уполномоченный исполнительный орган города Москвы осуществляет рассмотрение уведомления, направляемого заказчиком работ, техническим заказчиком, лицом, проводящим указанные работы на территории города Москвы, на предмет его соответствия установленным требованиям и в случае

его соответствия таким требованиям и подтверждения содержащимися в уведомлении сведениями отсутствия на территории объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, направляет сведения об этом в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности города Москвы, а также в Российскую академию наук. В случае несоответствия уведомления установленным требованиям оно направляется на доработку заказчику работ, техническому заказчику, лицу, проводящему указанные работы.

В случае если в ходе проведения работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на указанной территории, в отношении которой в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности города Москвы внесены сведения об отсутствии объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, не обнаружены объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, направление уведомления заказчиком

указанных работ, техническим заказчиком, лицом, проводящим указанные работы, не требуется.

Форма уведомления и состав сведений, включаемых в уведомление, а также порядок рассмотрения указанного уведомления уполномоченным исполнительным органом города Москвы утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Со дня включения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия особый режим использования земельных участков на территории города Москвы, предусмотренный пунктом 5 статьи 5¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», действует в границах территории выявленного объекта археологического наследия, определяемых на основании проведения археологических полевых работ, а если такие границы территории не определены, то в границах территории, определенных в соответствии с частью пятой настоящей статьи.

Границы территории выявленного объекта культурного наследия, за исключением границ территории выявленного объекта археологического наследия, определенных в соответствии с частью пятой настоящей статьи, расположенного на территории города Москвы, утверждаются актом уполномоченного исполнительного органа города Москвы.

Сведения об указанных границах территории объекта археологического наследия, расположенного на территории города Москвы, включаются в перечень выявленных объектов культурного наследия. Если в реестр внесены сведения о границах территории объекта археологического наследия, расположенного на территории города Москвы, определенных в соответствии с частью пятой настоящей статьи, то со дня внесения в реестр сведений о границах территории такого объекта археологического наследия, определенных на основании проведения археологических полевых работ, указанный особый режим использования земельных участков действует в таких границах территории объекта археологического наследия.

Объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, расположенный на территории города Москвы, является выявленным объектом культурного наследия со дня принятия уполномоченным исполнительным органом города Москвы решения о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия.

Информация о собственнике и (или) об ином законном владельце объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, иная информация об указанных объектах, о земельном участке, в границах которого располагается выявленный объект археологического наследия на территории города Москвы, в объеме сведений, содержащихся в Едином государственном реестре

недвижимости, запрашивается уполномоченным исполнительным органом города Москвы в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, в порядке межведомственного взаимодействия.

Обязанность собственника или иного законного владельца выявленного объекта культурного наследия, земельного участка, водного объекта или его части в границах территории выявленного объекта археологического наследия, расположенного на территории города Москвы, по выполнению требований к содержанию и использованию выявленного объекта культурного наследия, определенных пунктами 1 - 3 статьи 47³ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и требований к осуществлению деятельности в границах территории выявленного объекта культурного наследия по соблюдению особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части в границах территории выявленного объекта археологического наследия, определенного статьей 5¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», возникает со дня получения данным лицом предусмотренного пунктом 8 статьи 16¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об

объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» уведомления.

Формирование и ведение перечня выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории города Москвы, осуществляются уполномоченным исполнительным органом города Москвы в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия с учетом требований, установленных пунктом 5 статьи 3¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и частью пятой настоящей статьи.

Уполномоченный исполнительный орган города Москвы исключает выявленный объект культурного наследия из перечня выявленных объектов культурного наследия на основании решения о включении такого объекта в реестр в порядке, установленном Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», или об отказе во включении такого объекта в реестр, принятого на основании абзацев седьмого и восьмого части тридцать третьей настоящей статьи.

После принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории города Москвы,

уполномоченный исполнительный орган города Москвы осуществляет подготовку документации, которая содержит сведения, необходимые для принятия решения о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр. Такая документация также может быть подготовлена заинтересованными физическими или юридическими лицами, федеральным органом охраны объектов культурного наследия, органами местного самоуправления.

Указанная документация подлежит государственной историко-культурной экспертизе, заключение которой содержит сведения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», за исключением вывода об определении историко-культурной ценности объекта.

В случае, если в перечень выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории города Москвы, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы включены сведения о выявленном объекте археологического наследия, полностью скрытом под землей и (или) под водой, о границах такого выявленного объекта археологического наследия, определенных на основании проведения археологических полевых работ, проведение государственной историко-

культурной экспертизы документации, обосновывающей включение такого выявленного объекта археологического наследия в реестр, не требуется.

Уполномоченный исполнительный орган города Москвы в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня поступления ему заключения государственной историко-культурной экспертизы или со дня подписания им заключения государственной историко-культурной экспертизы:

принимает решение о включении в реестр выявленного объекта культурного наследия и сведений о нем, обоснованность которых подтверждена в заключении государственной историко-культурной экспертизы, в качестве объекта культурного наследия регионального значения либо об отказе во включении объекта в реестр;

направляет заявление о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр в федеральный орган охраны объектов культурного наследия в случае, если в заключении государственной историко-культурной экспертизы подтверждена обоснованность отнесения объекта к объектам культурного наследия федерального значения с приложением документации о таком объекте и заключения государственной историко-культурной экспертизы.

Федеральный орган охраны объектов культурного наследия в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня поступления ему документов, указанных в части двадцать девятой настоящей статьи, принимает решение о

включении в реестр выявленного объекта культурного наследия, расположенного на территории города Москвы, и сведений о нем, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 20 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», обоснованность которых подтверждена в заключении государственной историко-культурной экспертизы, либо об отказе во включении объекта в реестр.

Решение о включении выявленного объекта культурного наследия, расположенного на территории города Москвы, в реестр либо об отказе во включении такого объекта в реестр должно быть принято соответствующим органом охраны объектов культурного наследия в срок не более одного года (для объектов археологического наследия – в срок не более трех лет) со дня принятия уполномоченным исполнительным органом города Москвы решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия.

Принятие решения об отказе во включении выявленного объекта культурного наследия, расположенного на территории города Москвы, в реестр в качестве объекта культурного наследия федерального значения (за исключением объектов археологического наследия) не препятствует принятию решения о включении указанного объекта в реестр в качестве объекта

культурного наследия регионального значения в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Федеральный орган охраны объектов культурного наследия, уполномоченный исполнительный орган города Москвы вправе принять решение об отказе во включении выявленного объекта культурного наследия, расположенного на территории города Москвы, в реестр по следующим основаниям:

- 1) отрицательное заключение государственной историко-культурной экспертизы;
- 2) проведение государственной историко-культурной экспертизы с нарушением требований настоящего Федерального закона и Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- 3) несоответствие выводов, содержащихся в заключении государственной историко-культурной экспертизы, его содержанию;
- 4) несоответствие выводов и содержания заключения государственной историко-культурной экспертизы требованиям Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- 5) недостоверность (взаимное противоречие) сведений об объекте (в том числе сведений о времени возникновения или дате создания объекта, датах

основных изменений (перестроек) данного объекта и (или) датах связанных с ним исторических событий, о местонахождении объекта);

б) наличие сведений об объекте в реестре;

7) физическая утрата выявленного объекта культурного наследия либо утрата указанным объектом историко-культурной ценности, в том числе в результате его изучения, в отношении объекта археологического наследия – в случае его полного научного изучения в результате археологических полевых работ, подтвержденного научным отчетом о выполненных археологических полевых работах, принятым на хранение в Архивный фонд Российской академии наук.

В реестр могут быть включены выявленные объекты культурного наследия, расположенные на территории города Москвы, со времени возникновения или с даты создания которых прошло не менее ста лет (за исключением мемориальных квартир и мемориальных домов, которые связаны с жизнью и деятельностью выдающихся личностей, имеющих особые заслуги перед Россией, а также их захоронений, мавзолеев, некрополей и которые могут быть отнесены к объектам культурного наследия до истечения указанного срока после смерти таких лиц). Включению в реестр подлежат объекты археологического наследия, расположенные на территории города Москвы, указанные в части второй статьи 3 Федерального закона от 25 июня

2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Государственная историко-культурная экспертиза проводится в отношении следующих объектов экспертизы, которые являются документацией, связанной с охраной и сохранением объектов культурного наследия, расположенных на территории города Москвы:

документация, обосновывающая отнесение обнаруженного объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, и наличие у такого объекта историко-культурной ценности;

документация, обосновывающая включение объектов культурного наследия в реестр;

документация, обосновывающая исключение объектов культурного наследия из реестра;

документация, обосновывающая изменение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, границ территории объекта культурного наследия;

документация, обосновывающая отнесение объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо объектам всемирного культурного и природного наследия;

проекты зон охраны объекта культурного наследия;

проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

разделы об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, входящие в состав проектной документации объекта капитального строительства или проект проведения работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, проекты обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо план проведения спасательных археологических полевых работ, включающие оценку воздействия планируемых работ на указанные объекты и содержащие меры по обеспечению сохранности указанных объектов при проведении таких работ в границах территорий указанных объектов либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территорий указанных объектов;

документация, обосновывающая границы защитной зоны объекта культурного наследия в случае, предусмотренном пунктом 5 статьи 34¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

документация, обосновывающая установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного

места, ограничений использования лесов и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места;

документация, обосновывающая уточнение сведений об объекте культурного наследия, включенном в реестр, о выявленном объекте культурного наследия;

документация, обосновывающая установление особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах территории объекта археологического наследия;

документация, обосновывающая определение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия.

Государственная историко-культурная экспертиза проводится на основании договора на проведение государственной историко-культурной экспертизы объектов такой экспертизы, указанных в части тридцать пятой настоящей статьи, заключенного с федеральным органом охраны объектов культурного наследия (его подведомственным учреждением), если объекты культурного наследия, расположенные на территории города Москвы, с охраной и сохранением которых связана соответствующая документация, включены в перечень, который устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», или с уполномоченным

исполнительным органом города Москвы (его подведомственным учреждением) в отношении иных объектов культурного наследия, расположенных на территории города Москвы, или на основании государственного задания на проведение государственной историко-культурной экспертизы указанных объектов экспертизы.

В случае несогласия с заключением государственной историко-культурной экспертизы заказчик в течение трех месяцев со дня подписания такого заключения вправе обжаловать его в федеральный орган охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Плату за проведение государственной историко-культурной экспертизы вносят заказчики объектов экспертизы, указанных в части тридцать пятой настоящей статьи.

Правительством Москвы может быть принято решение о создании государственного учреждения города Москвы, осуществляющего проведение археологических полевых работ за плату, размер которой определяется с применением расценок на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Археологические полевые работы на территории города Москвы проводятся на земельных участках, участках водных объектов физическими лицами, получившими разрешение (открытый лист), на основании:

договоров, заключаемых с правообладателями таких земельных участков, участков водных объектов;

договоров, заключаемых с заказчиками работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», лицами, проводящими указанные работы;

решений уполномоченных органов государственной власти в случаях проведения археологических полевых работ на земельных участках, участках водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не предоставленных гражданам и юридическим лицам, а также связанных с изучением объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, в том числе государственных заданий на проведение археологических полевых работ;

определений по делу об административном правонарушении, требований, постановлений, определений, поручений либо запросов судебных органов, органов прокуратуры и правоохранительных органов, направленных (вынесенных) в пределах их полномочий.

Физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано не позднее чем за пять рабочих дней до начала проведения археологических полевых работ представить в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы уведомление в письменной форме о проведении на территории города Москвы археологических полевых работ с указанием срока и места их проведения, с приложением копии разрешения (открытого листа). Форма уведомления о проведении на территории города Москвы археологических полевых работ утверждается федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Договоры, указанные в части сороковой настоящей статьи, заключаются с юридическими лицами, в трудовых отношениях с которыми состоят физические лица, получившие разрешение (открытый лист). Исполнение определений по делу об административном правонарушении, требований, постановлений, определений, поручений либо запросов судебных органов, органов прокуратуры и правоохранительных органов, направленных (вынесенных) в пределах их полномочий, осуществляется юридическими лицами, в трудовых отношениях с которыми состоят физические лица,

получившие разрешение (открытый лист), на основании государственного (муниципального) задания либо договора на проведение археологических полевых работ, заключенного с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, уполномоченным на исполнение указанных определений, требований, постановлений, поручений и запросов. Уставными целями деятельности таких юридических лиц должны являться проведение археологических полевых работ и (или) связанных с проведением археологических полевых работ научных исследований и (или) выявление и собирание музейных предметов и музейных коллекций и (или) подготовка кадров высшей квалификации по соответствующей специальности.

Цена указанных договоров определяется на основании расценок на выполнение археологических полевых работ на территории города Москвы, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Взимание в связи с заключением договора иных платежей не допускается.

Срок проведения археологических разведок на территории города Москвы в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках или в границах водных объектов или их частей, выполняемых на основании договоров, заключаемых техническим заказчиками (застройщиками) объектов

капитального строительства, не может превышать срок проведения работ по выполнению инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции таких объектов капитального строительства, а выполняемых на основании договоров, заключаемых заказчиками иных хозяйственных работ – срок разработки проектов выполнения таких работ.

Срок проведения археологических раскопок и археологических наблюдений на территории города Москвы не может превышать срок проведения таких работ, установленный в разделе об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, проектной документации объектов капитального строительства, плане проведения спасательных археологических полевых работ.

Физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано не позднее пятнадцати рабочих дней со дня завершения им археологических полевых работ направить научный отчет о проведенных археологических полевых работах в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, Российскую академию наук.

При проведении археологических полевых работ на территории города Москвы должны соблюдаться следующие обязательные требования:

соблюдение лицом, получившим разрешение (открытый лист), сроков направления в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы уведомлений о сроке и месте проведения археологических полевых работ;

присутствие лица, получившего разрешение (открытый лист), на месте проведения археологических полевых работ;

наличие у лица, проводящего археологические полевые работы, разрешения (открытого листа), подтверждающего право проведения археологических полевых работ соответствующего вида;

наличие на месте проведения археологических полевых работ прошедших в установленном порядке поверку средств геодезических измерений для определения координат и высотных отметок;

проведение археологических полевых работ в пределах срока действия разрешения (открытого листа).

При проведении археологических разведок на территории города Москвы должны соблюдаться также следующие обязательные требования:

заложение археологических шурфов, количество и глубина которых, достаточные для обнаружения объектов археологического наследия на территории, на которой проводятся археологические разведки, определяются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической

деятельности совместно с федеральным органом охраны объектов культурного наследия;

наличие полевой описи археологических предметов (при изъятии археологических предметов);

выполнение консервации шурфов в случае планируемого выполнения археологических раскопок и наблюдений или рекультивация (засыпка) шурфов в ином случае.

При проведении археологических раскопок и археологических наблюдений на территории города Москвы должны также соблюдаться следующие обязательные требования:

соответствие вида и объема проводимых археологических полевых работ, характеристик раскопа (местоположение, конфигурация, площадь и структура), применяемых машин и механизмов согласованному уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы разделу об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, проектной документации объекта капитального строительства, проекте проведения работ, либо плану проведения спасательных археологических полевых работ;

наличие полевой описи археологических предметов;

выполнение консервации раскопа в случае планируемого продолжения археологических раскопок и археологических наблюдений или рекультивации (засыпки) раскопа в ином случае.

Российская академия наук утверждает методические рекомендации по проведению археологических полевых работ на территории города Москвы, определяющие методы научных исследований, рекомендуемые для применения при проведении археологических полевых работ в целях соблюдения обязательных требований к проведению указанных работ и обеспечения полноты научных исследований и достоверности результатов проведенных археологических полевых работ.

Порядок проведения археологических полевых работ, методы научных исследований объектов археологического наследия, утвержденные в соответствии с пунктом 10 статьи 45¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», на территории города Москвы не применяются.

Проверка соблюдения физическими лицами, имеющими право на проведение одного из видов археологических полевых работ, а также юридическими лицами, в трудовых отношениях с которыми состоят такие физические лица, обязательных требований к проведению археологических раскопок, археологических наблюдений и археологических разведок, а также

требований к заключению договоров на проведение археологических полевых работ, установленных настоящей статьей, осуществляется посредством проведения государственного регионального контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории города Москвы.

Разрешение (открытый лист) на проведение археологических разведок на территории города Москвы предоставляется сроком на три года и действует на всей территории города Москвы.

Разрешение (открытый лист) на проведение археологических раскопок и археологических наблюдений на территории города Москвы предоставляется сроком на три года и действует на территории объектов археологического наследия, расположенных на территории города Москвы. Действие указанного разрешения (открытого листа) не может быть ограничено территорией конкретного объекта археологического наследия.

Решение о предоставлении разрешения (открытого листа) или об отказе в его предоставлении, действующего на территории города Москвы, принимается федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании:

заклучения Российской академии наук на предмет полноты научных исследований и достоверности результатов проведенных на территории города Москвы археологических полевых работ, указанных в переданном в Российскую академию наук научном отчете (в случае если физическим лицом,

подавшим заявление о предоставлении разрешения (открытого листа), ранее был передан в Российскую академию наук такой отчет);

наличия общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области проведения археологических полевых работ не менее чем пять лет при прохождении в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" независимой оценки квалификации физического лица, подавшего заявление о предоставлении разрешения (открытого листа), на соответствие требованиям к квалификации, необходимой работнику для осуществления указанного вида профессиональной деятельности на территории города Москвы, выполнения трудовых функций, должностных обязанностей, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере и научной и научно-технической деятельности.

Порядок экспертизы Российской академией наук на предмет полноты научных исследований и достоверности результатов проведенных на территории города Москвы археологических полевых работ, содержащихся в переданном в Российскую академию наук научном отчете, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности.

Заключение Российской академии наук на предмет полноты научных исследований и достоверности результатов проведенных на территории города Москвы археологических полевых работ, представленных в переданном в Российскую академию наук научном отчете, может быть обжаловано в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, в порядке, утвержденном указанным федеральным органом исполнительной власти.

Полнота научных исследований, проведенных на территории города Москвы, определяется выполнением научных исследований в объеме, позволяющем научно обосновать результаты научного исследования и обеспечить их достоверность.

Заключение Российской академии наук на предмет полноты научных исследований и достоверности результатов проведенных на территории города Москвы археологических полевых работ, указанных в переданном в Российскую академию наук научном отчете, в части, противоречащей заключению государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей отнесение объекта, к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, содержащейся в таком научном отчете, не действует.

В случае предоставления разрешения (открытого листа) лицу, осуществлявшему археологические полевые работы на территории города Москвы на основании ранее предоставленного разрешения (открытого листа), срок действия которого истек, новое разрешение предоставляется при условии принятия на хранение в Архивный фонд Российской академии наук научного отчета о выполненных археологических полевых работах.

Основаниями для продления срока действия разрешения (открытого листа) на проведение спасательных археологических полевых работ (археологических раскопок или археологических наблюдений) на территории города Москвы являются:

заключение дополнительного соглашения к договору, указанному в части сороковой настоящей статьи, о продлении срока проведения спасательных археологических полевых работ, предусмотренного таким договором;

продление срока проведения спасательных археологических полевых работ, установленного решением уполномоченного исполнительного органа города Москвы в случае, указанном в абзаце четвертом части сороковой настоящей статьи.

Решение об отказе в предоставлении разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы может быть принято по следующим основаниям:

несоответствие физического лица, подавшего заявление о предоставлении разрешения (открытого листа), требованиям, установленным абзацем третьим части пятьдесят пятой настоящей статьи;

физическим лицом, подавшим заявление о предоставлении разрешения (открытого листа), не переданы в Российскую академию наук научные отчеты о ранее проведенных таким лицом археологических полевых работах;

физическим лицом, подавшим заявление о предоставлении разрешения (открытого листа), получено отрицательное заключение Российской академии наук по итогам экспертизы научного отчета о ранее проведенных таким лицом археологических полевых работах на предмет полноты научных исследований и достоверности результатов проведения указанных работ, которое не обжаловано и не отменено в установленном порядке (за исключением случая, указанного в части пятьдесят девятой настоящей статьи);

несоответствие организации – работодателя физического лица, подавшего заявление о предоставлении разрешения (открытого листа), требованиям, установленным частью сорок второй настоящей статьи.

Принятие решения об отказе в предоставлении разрешения (открытого листа) по иным основаниям не допускается.

Решение об отказе в предоставлении разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы может быть обжаловано в суд.

Действие разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы прекращается по следующим основаниям:

истечение срока действия разрешения (открытого листа);

представление лицом, имеющим разрешение (открытый лист), в федеральный орган охраны объектов культурного наследия заявления о прекращении действия разрешения (открытого листа);

смерть лица, имеющего разрешение (открытый лист);

признание судом решения о предоставлении разрешения (открытого листа) незаконным;

привлечение лица, имеющего разрешение (открытый лист), к административной ответственности, предусмотренной статьями 7.13, 7.14.1, 7.15 и 7.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо к уголовной ответственности, предусмотренной статьями 243 – 243.3 Уголовного кодекса Российской Федерации;

повторное неустранение выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия нарушений лицом, имеющим разрешение (открытый лист), обязательных требований по передаче в установленный срок в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, Российскую

академию наук научных отчетов о ранее проведенных таким лицом археологических полевых работах.

Прекращение действия разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы по иным основаниям не допускается.

Действие разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы приостанавливается по следующим основаниям:

представление лицом, имеющим разрешение (открытый лист), в федеральный орган охраны объектов культурного наследия заявления о приостановлении действия разрешения (открытого листа) с указанием причин и срока, на который предлагается приостановить действие разрешения (открытого листа);

неустранение выявленного при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия нарушения лицом, имеющим разрешение (открытый лист), обязательных требований по передаче в установленный срок в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, Российской академию наук научных отчетов о ранее выполненных таким лицом археологических полевых работах.

Приостановление действия разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы по иным основаниям не допускается.

Уполномоченный исполнительный орган города Москвы уведомляет федеральный орган охраны объектов культурного наследия о наличии оснований для приостановления или прекращения действия разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы, указанных в абзаце седьмом части шестьдесят пятой и абзаце третьем части шестьдесят седьмой настоящей статьи, в срок не более пяти рабочих дней со дня наступления таких оснований.

Работы, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, за исключением объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия, на территории города Москвы проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия,

предусмотренных согласованными уполномоченным исполнительным органом города Москвы, определенным пунктом 2 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», разделами об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия проектной документации объектов капитального строительства, проектах проведения таких работ или проектами обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Виды работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, проводимых на территории города Москвы, определяются Правительством Российской Федерации.

К таким работам не относятся работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которые не относятся к работам по сохранению объекта культурного наследия в соответствии со статьей 56¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Работы, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, определенные Правительством Российской

Федерации, в границах территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия на территории города Москвы проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» особого режима использования земельного участка в границах территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия, и при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия, предусмотренных согласованными уполномоченным исполнительным органом города Москвы, разделами об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия проектной документации объектов капитального строительства, проектами проведения таких работ либо планами проведения спасательных археологических полевых работ, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Работы, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, в том числе объекту археологического наследия, на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, на территории города Москвы проводятся при условии реализации мер по обеспечению сохранности

указанных объектов культурного наследия, предусмотренных разделом об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия проектной документации объекта капитального строительства или проектом проведения таких работ или проектом обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо планом проведения спасательных археологических полевых работ, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованными уполномоченным исполнительным органом города Москвы, или при условии отсутствия воздействия на объект культурного наследия, которое может причинить ему вред, если это подтверждено указанной оценкой такого воздействия.

Меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе выявленного объекта археологического наследия, на территории города Москвы включаются в раздел об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия проектной документации объекта капитального строительства или в проект проведения работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, или в проект обеспечения сохранности объекта культурного наследия либо в план проведения спасательных археологических полевых работ в случае, если в результате оценки воздействия указанных

работ на объект культурного наследия, в том числе объект археологического наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия, в том числе объект археологического наследия будет установлено, что планируемые работы окажут воздействие на указанные объекты. В таком случае раздел об обеспечении сохранности объектов культурного наследия проектной документации объекта капитального строительства или проект проведения работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, или проект обеспечения сохранности объекта культурного наследия либо план проведения спасательных археологических полевых работ, включающие оценку воздействия планируемых работ на указанные объекты и содержащие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, подлежат государственной историко-культурной экспертизе.

В случае, если меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, на территории города Москвы включают проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, такие работы проводятся в порядке,

определенном статьями 45 и 45¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» соответственно.

Состав и содержание раздела об обеспечении сохранности объектов культурного наследия проектной документации объекта капитального строительства или проекте проведения работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, расположенного на территории города Москвы, плана проведения спасательных археологических полевых работ на территории города Москвы и порядок их согласования органом охраны объектов культурного наследия устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правительство Москвы вправе принять решение об утверждении уполномоченным исполнительным органом города Москвы историко-культурного опорного плана города Москвы или части его территории, на котором отображаются границы культурного слоя с указанием глубины его залегания и границы территорий, в отношении которых имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия и на которых в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с

Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», до начала выполнения работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, должны проводиться за счет граждан и юридических лиц археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия. Правительством Москвы может быть принято решение об отображении на историко-культурном опорном плане города Москвы или части его территории дополнительно иных сведений.

Правительство Москвы вправе установить критерии и порядок определения территорий в границах города Москвы, в отношении которых имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, и на которых до начала выполнения работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, виды которых определены Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», должны проводиться за счет

граждан и юридических лиц археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия. В этом случае на историко-культурном опорном плане города Москвы или части его территории отображаются границы таких территорий.

На территории города Москвы археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, за счет граждан и юридических лиц до начала выполнения хозяйственных работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, вне границ территорий, указанных в частях семьдесят восьмой и семьдесят девятой настоящей статьи, и в иных случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», не проводятся.

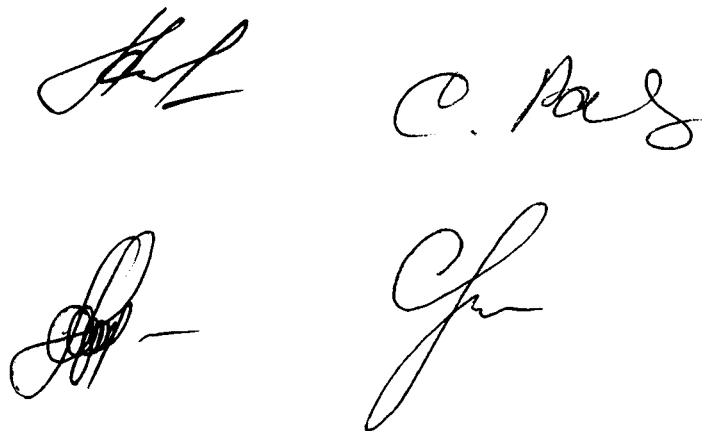
В случае если историко-культурный опорный план города Москвы или части его территории не утвержден, до начала выполнения работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, на территориях, указанных в частях семьдесят восьмой и семьдесят девятой

настоящей статьи, заказчик таких работ, лицо, планирующее осуществить указанные работы, обязаны обратиться в уполномоченный исполнительный орган города Москвы о представлении информации об отсутствии или о наличии на дату поступления обращения на данной территории объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия. Указанная информация должна быть предоставлена уполномоченным исполнительным органом города Москвы не позднее 7 рабочих дней со дня поступления к нему обращения.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

Действующая редакция Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) содержит значительное число положений, не соответствующих современным реалиям, существенно снижающих эффективность государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия и одновременно сдерживающих хозяйственное развитие территории города Москвы, а также порождающих избыточную финансовую и временную нагрузку на хозяйствующие субъекты всех форм собственности при реализации ими предпринимательской, в том числе инвестиционной, и иной деятельности.

Федеральным законом № 73-ФЗ предусмотрена искаженная процедура отнесения обнаруженного объекта к объектам культурного наследия, согласно которой определение наличия или отсутствия у обнаруженного объекта историко-культурной ценности осуществляется на этапе выявления объектов культурного наследия, причем по-разному – в отношении объектов археологического наследия держателем разрешения (открытого листа) в рамках хозяйственной деятельности (археологических разведок), в отношении иных объектов культурного наследия – в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Дополнительно определение наличия или отсутствия у обнаруженного объекта историко-культурной ценности осуществляется на этапе включения объектов в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации посредством государственной историко-культурной экспертизы соответствующей документации об объекте (далее – реестр, ГИКЭ). Это порождает избыточную нагрузку на хозяйствующих субъектов и органы охраны объектов культурного наследия.

При этом размытые положения статьи 29 Федерального закона № 73-ФЗ о проведении ГИКЭ повлекли наделение на подзаконном уровне этим полномочием частных лиц (экспертов), хотя в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ проведение ГИКЭ включено в государственную охрану объектов культурного наследия, которая статьями 9-9² Федерального закона № 73-ФЗ отнесена к полномочиям органов публичной власти. Проведение ГИКЭ является обязательным в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ, а ее результатами являются признание государством факта отнесения обнаруженного объекта к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, факта наличия у указанного объекта историко-культурной ценности, а

также подтверждение обеспечения сохранности выявленного объекта археологического наследия в результате реализации мероприятий, содержащихся в документации по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия. Такие результаты ГИКЭ имеют весьма существенные последствия не только в части выявления и сохранения культурного наследия, но и для хозяйственной и предпринимательской деятельности граждан и юридических лиц, реализации национальных проектов и программ, государственных и муниципальных программ в сфере социально-экономического развития территорий. Указанные статус и последствия ГИКЭ определяют допустимость ее проведения исключительно экспертами, являющимися работниками органов охраны объектов культурного наследия (их подведомственных учреждений).

Требующими существенного совершенствования для применения на территории города Москвы представляются положения Федерального закона № 73-ФЗ, регулирующие проведение археологических полевых работ.

Порядок проведения археологических полевых работ устанавливается Российской академией наук и содержит обязательные требования, включая требования к составу и содержанию научных отчетов, составляемых по результатам проведения археологических полевых работ, подлежащие соблюдению при выполнении указанных работ и определяющие объемы расходов на выполнение указанных работ, которые финансируются за счет бюджетных средств, средств граждан и юридических лиц, что противоречит Федеральному закону от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Такое регулирование исключает применение к утверждению указанных требований и порядков позитивных правил нормативного правового регулирования (межведомственное согласование, публичность, процедура оспаривания), а также не позволяет осуществлять проверку соблюдения порядка проведения археологических полевых работ в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, что существенно снижает эффективность государственной охраны объектов культурного наследия.

Срок действия разрешения (открытого листа) на право проведения археологических полевых работ ограничен одним годом, такое разрешение дает право проведения конкретного вида археологических полевых работ применительно к территории конкретного объекта археологического наследия и (или) конкретному маршруту.

Полномочия по выдаче разрешений (открытых листов) осуществляются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Утверждение требований к профессиональным знаниям и навыкам исследователя и проверка таких профессиональных знаний и навыков, которые

являются неотъемлемой частью осуществления разрешительной деятельности органа публичной власти, возложены на Российскую академию наук. При этом для определения соответствия квалификации работника или лица, претендующего на осуществление определенного вида трудовой деятельности, положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации широко применяется механизм независимой оценки квалификации.

Российская академия наук также наделена правом выдачи заключения о целесообразности проведения археологических полевых работ определенного вида в соответствии с заявленными целями, задачами, объемом и методами исследования (в порядке осуществления указанной разрешительной деятельности), причем исчерпывающий перечень оснований признания такой целесообразности, а также порядок и основания отклонения такого заключения и обжалования заключения при выдаче разрешений (открытых листов) законодательно не установлены.

С учетом изложенного и сложившейся практики требуется расширение и уточнение оснований выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов), увеличение сроков их действия на территории города Москвы.

Следует отметить, что проведение археологической разведки перед началом хозяйственного освоения территорий является обязательным требованием к осуществлению предпринимательской и иной деятельности граждан и юридических лиц в случаях, определенных Федеральным законом № 73-ФЗ. Однако предельный срок проведения и предельная цена работ по археологической разведке, ответственность за нарушение таких требований не установлены.

Это создает условия для нарушения прав заказчиков археологических полевых работ, возникновения избыточной финансовой и временной нагрузки для них, возникновения устойчивого дефицита лиц, имеющих право на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы (в частности, в 2023 году разрешения (открытые листы) были выданы 18 физическим лицам, в 2024 году – 13 физическим лицам в условиях строительства ежегодно более 4000 объектов капитального строительства), затягивания на длительные сроки процессов заключения и исполнения договоров на проведение археологической разведки в условиях широких возможностей держателей открытых листов определять цены по договорам с заказчиками.

На решение указанных проблем на территории города Москвы направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» (далее – законопроект).

Устанавливается, что в городе Москве включение объектов в перечень выявленных объектов культурного наследия осуществляется уполномоченным исполнительным органом города Москвы на основании заключения ГИКЭ о наличии у объекта признаков объектов культурного наследия и историко-культурной ценности. Определение наличия у выявленного объекта культурного наследия историко-культурной ценности на этапе его включения в реестр не требуется.

С этой целью законопроектом устанавливается, что в случае обнаружения объекта, который обладает признаками объекта культурного наследия, составляется документация, обосновывающая отнесение объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, в соответствии с критериями, установленными федеральным органом охраны объектов культурного наследия. Такая документация представляется для проведения ГИКЭ обоснованности отнесения объекта к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, и наличия или отсутствия у него историко-культурной ценности, критерии которых также устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

С учетом изложенного и исключения ГИКЭ земель из объектов экспертизы законопроектом устанавливается перечень объектов ГИКЭ на территории города Москвы. ГИКЭ на территории города Москвы осуществляется исключительно экспертами, аттестованными Минкультуры России и являющимися работниками уполномоченного исполнительного органа города Москвы (его подведомственного учреждения), с сокращением сроков проведения соответствующих процедур за плату. В отношении объектов культурного наследия, включенных в перечень, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 9¹ Федерального закона № 73-ФЗ, и связанной с охраной и сохранением таких объектов культурного наследия документацией ГИКЭ проводится федеральным органом охраны объектов культурного наследия (его подведомственным учреждением).

Предусматривается возможность обжалования заключения ГИКЭ в федеральном органе охраны объектов культурного наследия в порядке, им установленном.

В случае обнаружения на территории города Москвы объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, техническими заказчиками (застройщиками) объектов капитального строительства, заказчиками других видов работ, лицом, проводящим указанные работы, указанные лица заключают с физическими лицами, имеющими разрешение (открытый лист) на осуществление археологических полевых работ на территории города Москвы, договоры в целях выполнения археологических полевых работ, необходимых для составления документации, обосновывающей отнесение указанных объектов к

объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия. По решению указанных лиц такие договоры могут предусматривать проведение работ по установлению границ территории объекта археологического наследия. В случае, если работы по установлению границ территории объекта археологического наследия не проводятся, указанная документация должна содержать сведения о границах территории объекта археологического наследия, определяемых непосредственно законопроектом (30 метров от внешней границы шурфа, в котором обнаружен культурный слой, в случае, если такой объект расположен в границах населенного пункта, и 60 метров от внешней границы шурфа, в котором обнаружен культурный слой, в случае, если такой объект расположен вне границ населенного пункта). Это дает возможность хозяйствующим субъектам принять решение о необходимости финансирования затратных и длительных работ по определению точных границ территории объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, с учетом рисков реализации инвестиционных проектов. При этом в случае, если ими принято решение не финансировать проведение таких работ, в силу федерального закона особый режим, предусмотренный статьей 5¹ Федерального закона № 73-ФЗ, возникает в границах указанных территорий.

В случае, если в перечень выявленных объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы включены сведения о выявленном объекте археологического наследия, полностью скрытом под землей и (или) под водой, о границах такого объекта, определенных по результатам проведения археологических полевых работ, проведение государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей включение такого выявленного объекта археологического наследия в реестр, не требуется.

Научные отчеты о результатах выполненных на территории города Москвы археологических полевых работ подлежат направлению в уполномоченный исполнительный орган города Москвы и Российскую академию наук.

В случае, если в ходе проведения на территории города Москвы хозяйственных работ объекты, которые обладают признаками объекта археологического наследия, не обнаружены, предусматривается направление в уполномоченный исполнительный орган города Москвы соответствующего уведомления, состав сведений которого определяется федеральным органом охраны объектов культурного наследия исходя из их достаточности для обоснованного вывода об отсутствии на территории таких объектов.

Информация о наличии или отсутствии на территории объектов, которые обладают признаками объекта археологического наследия, размещается в ИСОГД города Москвы.

Повышается «прозрачность» и эффективность процедуры выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы. С учетом высокой степени изученности археологического потенциала территории, особенностей территориальной структуры культурного слоя г.Москвы и устойчивой потребности в специалистах, имеющих право на проведение археологических полевых работ, в условиях реализации технически сложных многолетних и многоэтапных проектов развития города разрешения (открытые листы) на проведение археологических разведок выдаются сроком на 3 года с действием на территории города Москвы, на проведение археологических раскопок и археологических наблюдений выдаются сроком на 3 года с действием на объектах археологического наследия, расположенных на территории г.Москвы.

Законопроектом предусматривается, что выдачу разрешений (открытых листов) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы осуществляет федеральный орган охраны объектов культурного наследия с учетом заключений Российской академии наук по результатам экспертизы научных отчетов о выполненных на территории города Москвы археологических полевых работах (если заявителем ранее выполнялись такие работы на территории города Москвы). При этом исключается неопределенность в предмете такого заключения - оценивается полнота научных исследований и достоверности результатов выполнения археологических полевых работ по результатам экспертизы научных отчетов о выполненных археологических полевых работах. Порядок экспертизы научных отчетов Российской академией наук устанавливается Минобрнауки России.

Указанные заключения могут быть обжалованы заявителем в Минобрнауки России в порядке, им установленном.

Утверждение квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам исследователя по проведению археологических полевых работ на территории города Москвы возлагается на Минобрнауки России, а определение соответствия квалификации заявителя, претендующего на осуществление указанной трудовой деятельности, указанным квалификационным требованиям осуществляется путем независимой оценки квалификации.

Устанавливаются основания для отказа в выдаче разрешений (открытых листов) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы, в числе которых несоответствие требованиям к профессиональным знаниям и навыкам специалистов, невыполнение требования о передаче в Российскую академию наук научных отчетов о ранее выполненных таким лицом археологических полевых работах, отрицательное заключение Российской академии наук по итогам экспертизы научного отчета о ранее выполненных археологических полевых работах, которое не обжаловано и не отменено в

установленном порядке. При этом предусмотрено, что заключение Российской академии наук на предмет полноты научных исследований и достоверности результатов проведенных на территории города Москвы археологических полевых работ, указанных в переданном в Российскую академию наук научном отчете, в части, противоречащей заключению государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей отнесение объекта, к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, содержащейся в таком научном отчете, не действует.

Законопроектом также устанавливаются основания для прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы, включая невыполнение требования о передаче в Российскую академию наук научных отчетов о ранее выполненных таким лицом археологических полевых работах, привлечение держателя открытого листа к административной ответственности, предусмотренной статьями 7.13, 7.14.1. 7.15 и 7.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо к уголовной ответственности, предусмотренной статьями 243 – 243.3 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также повторное неустранение выявленных в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия нарушений лицом, имеющим разрешение (открытый лист), обязательных требований по передаче в установленный срок в региональный орган охраны объектов культурного наследия, Российскую академию наук научных отчетов о ранее выполненных таким лицом археологических полевых работах.

Устанавливаются также основания приостановления действия разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ на территории города Москвы: представление лицом, имеющим разрешение (открытый лист), в федеральный орган охраны объектов культурного наследия заявления о приостановлении действия разрешения (открытого листа) с указанием причин и срока, на который предлагается приостановить действие разрешения (открытого листа); неустранение выявленного в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия нарушения лицом, имеющим разрешение (открытый лист), обязательных требований по передаче в установленный срок в региональный орган охраны объектов культурного наследия, Российскую академию наук научных отчетов о ранее выполненных таким лицом археологических полевых работах.

В условиях огромных диспропорций между числом держателей разрешений (открытых листов) и объемами археологических разведок, подлежащих выполнению в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, и существенной дифференциации таких диспропорций в территориальном разрезе для сокращения

сроков инвестиционно-строительного цикла, связанных с проведением археологической разведки за счет хозяйствующих субъектов перед началом хозяйственного развития территорий, предусматривается также право Правительства Москвы создать государственное учреждение, оказывающее услуги по проведению археологических полевых работ в соответствии с утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, расценками и в установленные сроки.

Устанавливается, что срок проведения археологических раскопок и археологических наблюдений на территории города Москвы не может превышать срок проведения таких работ, установленный в разделе об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, входящем в состав проектной документации объектов капитального строительства, плане проведения спасательных археологических полевых работ. Срок проведения археологических разведок на территории города Москвы в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках или в границах водных объектов или их частей, выполняемых на основании договоров, заключаемых техническим заказчиками (застройщиками) объектов капитального строительства, не может превышать срок проведения работ по выполнению инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции таких объектов капитального строительства, а выполняемых на основании договоров, заключаемых заказчиками иных хозяйственных работ – срок разработки проектов выполнения таких работ.

Представляется, что реализация указанных положений позволит увеличить количество соответствующих специалистов и создать конкуренцию на рынке соответствующих услуг, сократив сроки соответствующих процедур в рамках инвестиционно-строительного цикла и финансовые издержки на их реализацию, что особо важно для территории города Москвы с учетом ее интенсивного развития.

В целях реализации определенного Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» механизма сокращения объемов непроизводительных, дорогостоящих и длительных археологических разведок Правительство Москвы наделяется правом принять решение об утверждении уполномоченным исполнительным органом города Москвы историко-культурного опорного плана города Москвы или части его территории, на котором отображаются границы культурного слоя с указанием глубины его залегания и границы территорий, на которых имеются основания предполагать

наличие объектов археологического наследия и до начала выполнения работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, должны проводиться за счет граждан и юридических лиц археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия.

Вне границ указанных территорий, и в иных случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, за счет граждан и юридических лиц не проводятся.

Определяется также порядок получения заказчиком работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, лицом, планирующим осуществить указанные работы, сведений о границах указанных территорий от уполномоченного исполнительного органа города Москвы, если такие границы не отображены на историко-культурном опорном плане города Москвы.

Законопроектом устанавливаются обязательные требования к проведению на территории города Москвы археологических разведок, археологических раскопок и археологических наблюдений, а также заключению организациями – работодателями держателей разрешений (открытых листов), имеющих право проведения таких работ на территории города Москвы, договоров на проведение таких работ.

Российская академия наук наделяется правом осуществлять разработку и принятие методических рекомендаций по проведению археологических полевых работ на территории города Москвы, определяющих методы научных исследований, рекомендуемые для применения при проведении археологических полевых работ в целях соблюдения обязательных требований к проведению указанных работ и обеспечения полноты и достоверности результатов. При этом порядок проведения археологических полевых работ, методы научных исследований объектов археологического наследия, утвержденные в соответствии с пунктом 10 статьи 45¹ Федерального закона № 73-ФЗ, на территории города Москвы не применяются.

Соответственно предмет государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории города Москвы дополняется проверкой соблюдения обязательных требований к проведению

археологических полевых работ, а также вышеуказанных требований к заключению договоров на проведение археологических полевых работ.

Такое регулирование позволит повысить прозрачность, предсказуемость и обоснованность соответствующих обязательных требований и процедур, уровень охраны объектов археологического наследия.

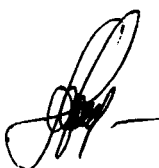
Реализация мероприятий, предусмотренных Законопроектом, не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, а также осуществления дополнительных бюджетных инвестиций, платежей из бюджета субъекта Российской Федерации гражданам и юридическим лицам.

Увеличение штатной численности государственных гражданских служащих города Москвы, осуществляющих полномочия по проведению ГИКЭ, будет финансироваться за счет поступающей в соответствующий бюджет города Москвы платы за проведение экспертизы. В случае проведения ГИКЭ государственным учреждением города Москвы финансирование соответствующих расходов будет осуществляться за счет поступающей в соответствующее учреждение платы за проведение указанной экспертизы.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект содержит обязательные требования к проведению археологических полевых работ, а также требования к заключению договоров на проведение археологических полевых работ, включаемые в предмет государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории города Москвы. Их выполнение позволит повысить уровень защиты прав хозяйствующих субъектов при заключении ими договоров на проведение археологических полевых работ, а также прозрачность и предсказуемость регулирования в данной сфере на территории города Москвы.

Предлагаемые решения создадут дополнительные условия для достижения целей государственных программ Российской Федерации, субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы.



C. Raz



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета, средств бюджета города Москвы.

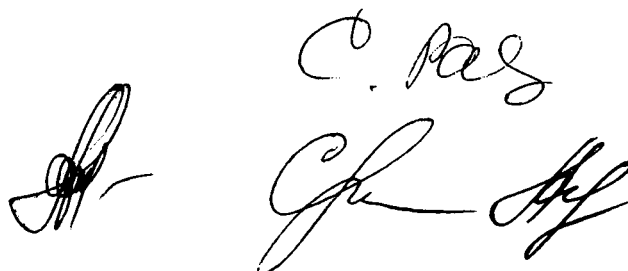
Создание государственного учреждения, выполняющего археологические полевые работы, является правом исполнительного органа города Москвы, не предопределяющим новые расходные обязательства бюджета города Москвы. Кроме того, плата за проведение археологических полевых работ составит источник финансирования расходов на осуществление деятельности указанным учреждением.

Увеличение штатной численности государственных гражданских служащих города Москвы, на которых будут возложены полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы объектов экспертизы, предусмотренных статьей 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и документации, обосновывающей отнесение объекта к выявленным объектам культурного наследия, (в случаях если такая экспертиза будет возложена на такой исполнительный орган города Москвы и если такое увеличение потребуется), будет финансироваться за счет поступающей в бюджет города Москвы платы за проведение государственной историко-культурной экспертизы таких объектов (за исключением объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»). В случае осуществления полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы указанных объектов экспертизы государственным учреждением города Москвы деятельность указанного учреждения будет финансироваться за счет поступающей в соответствующее учреждение платы за проведение указанной экспертизы. При этом следует отметить, что в отношении документации об объектах культурного наследия, составляемой для включения их в перечень выявленных объектов культурного наследия, уполномоченный исполнительный орган города Москвы в настоящее время принимает решения о включении объектов культурного наследия в указанный перечень, фактически оценивая наличие у них признаков объектов культурного наследия и историко-культурной ценности, что составляет предмет государственной историко-культурной экспертизы такой документации. Таким образом,

предлагаемое регулирование прогнозируемо не повлечет увеличение нагрузки на указанный исполнительный орган города Москвы.

Кроме того, что в настоящее время в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрена плата за проведение государственной историко-культурной экспертизы, которую уплачивает заказчик документации, подлежащей государственной историко-культурной экспертизе, в том числе государственный или муниципальный заказчик. В этой связи дополнительные расходы средств бюджетов города Москвы в связи с принятием законопроекта не возникают. При этом в настоящее время такая плата поступает физическим лицам – аттестованным Минкультуры России экспертам. Законопроектом предусматривается, что такая плата поступает в бюджет города Москвы или государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, которые проводят государственную историко-культурную экспертизу.

Анализ на примере государственной историко-культурной экспертизы отдельных объектов экспертизы, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и документации, обосновывающей отнесение объекта к выявленным объектам культурного наследия, в г. Москве показал, что среднегодовые расходы на такую экспертизу в полном объеме покрываются объемом платы за нее, рассчитанным исходя из применяемых на практике расценок на ее проведение. В частности, по данным на 2024 год была проведена государственная историко-культурная экспертиза проектной документации на проведение работ по сохранению 962 объектов культурного наследия, для чего потребуется среднегодовой объем расходов на такую экспертизу 19,179 млн. руб., а среднегодовой объем платы за экспертизу составит около 336,7 млн. руб. По усредненным данным за 2022-2023 годы ежегодно проводилось 76 экспертиз документации, обосновывающей включение объектов в перечень выявленных объектов культурного наследия и в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, для чего потребуется среднегодовой объем расходов на такую экспертизу около 4,7 млн. руб., а среднегодовой объем платы за экспертизу составит около 12,9 млн. руб. По данным на 2024 год было проведено 47 экспертиз проектов зон охраны объектов культурного наследия, для чего потребуется среднегодовой объем расходов на такую экспертизу около 7,2 млн. руб., а среднегодовой объем платы за экспертизу составит около 30,55 млн. руб.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

